

ÍNDICE

<i>Prólogo</i>	9	
<i>Discurso del autor en la presentación de esta obra</i>	13	
I. EL DERECHO AMBIENTAL ANTE LA ENSEÑANZA Y LA INVESTIGACIÓN		19
1. Introducción	19	
2. El derecho ambiental	20	
2.1. Naturaleza del ambiente y de los problemas ambientales	20	
3. Los problemas ambientales y las respuestas sociales	23	
3.1. Legislación de relevancia ambiental, legislación ambiental y de derecho ambiental	24	
3.2. Vigencia, eficacia y eficiencia de la normativa jurídico-am- biental	26	
3.3. Heteronomía y autonomía de la normativa jurídico-ambiental ..	28	
3.4. Visión tridimensional de la normativa jurídico-ambiental	30	
3.5. La incidencia de lo cultural en el fenómeno jurídico-ambiental .	32	
4. La enseñanza del derecho ambiental	34	
4.1. Formación ambiental y formación en derecho ambiental	34	
4.2. Formación en derecho ambiental y transdisciplinariedad	36	
4.3. Campo de operación de la formación en derecho ambiental ..	39	
4.4. Clasificación de los objetivos de la formación en derecho am- biental	41	
4.5. Objetivos de la formación en derecho ambiental dentro del do- minio de lo cognoscitivo	44	
4.6. Objetivos de la formación en derecho ambiental dentro del do- minio de lo afectivo	50	
4.7. Otras etapas de la formación en derecho ambiental	53	
5. La investigación del derecho ambiental	54	
II. DERECHO Y AMBIENTE		57
1. Problema ambiental y derecho ambiental	57	



2. Derecho ambiental y política ambiental	67
3. Instrumentos jurídicos de prevención, resguardo y fomento	87
4. Validez y eficiencia del derecho ambiental	100

III. INTRODUCCIÓN A LOS PRINCIPIOS PARA LA FORMULACIÓN DE UNA POLÍTICA NACIONAL AMBIENTAL. 1986	107
---	-----

IV. CAUSAS DE LA PÉRDIDA DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA	113
--	-----

1. Etiología de la pérdida de la diversidad biológica: causas inmediatas y causas mediatas	113
2. La pobreza, en cuanto causa mediata de pérdida de diversidad biológica	115
3. La falta de un soporte jurídico-cultural adecuado, en cuanto causa mediata de pérdida de diversidad biológica	116
4. La ineficacia y la ineficiencia del derecho, en cuanto causa mediata de pérdida de diversidad biológica	119

V. LA TOMA EN CONSIDERACIÓN DE LOS PROBLEMAS AMBIENTALES EN LA POLÍTICA DE URBANISMO	121
--	-----

1. Marco general de referencia	121
2. Política nacional de desarrollo urbano	123
3. Implementación jurídica de la política nacional de desarrollo ur- bano	127
3.1. Estado general de la cuestión	127
3.2. Expansión urbana y uso del suelo	128
3.3. Prevención de la contaminación urbana de origen doméstico ..	133
3.4. Prevención de la contaminación urbana de origen industrial ..	138

VI. POLÍTICAS Y LEGISLACIÓN SOBRE LA CONTAMINACIÓN MARINA EN CHILE. 1979	147
---	-----

1. Derechos y deberes constitucionales	147
2. El concepto de "contaminación marina"	150
3. Prevención directa de la contaminación marina	153
3.1. A nivel de convenios internacionales	153
3.2. A nivel de derecho interno	163
4. Prevención indirecta de la contaminación marina	171
4.1. Prohibiciones relacionadas con la evacuación de residuos indus- triales o mineros	171



ÍNDICE

4.2. Prohibiciones relacionadas con la evacuación de residuos domésticos	179
5. Contaminación marina y responsabilidad penal	183
6. Contaminación marina y responsabilidad civil	185
6.1. A nivel de convenio internacional	185
6.2. A nivel de derecho interno	189
7. Vigilancia directa de la contaminación marina	199
8. Vigilancia indirecta de la contaminación marina	207
9. Contaminación marina y políticas gubernamentales	214

VII. CONVENIOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y LA ZONA COSTERA DEL PACÍFICO SUDESTE. 1988	221
---	-----

VIII. LA PROTECCIÓN JURÍDICA DEL PATRIMONIO AMBIENTAL DE LAS ISLAS OCEÁNICAS CHILENAS. 1976	233
---	-----

1. Introducción	233
2. Signos del deterioro ambiental	234
2.1. En Isla de Pascua	234
2.2. En el Archipiélago de Juan Fernández	236
2.3. En Islas Desventuradas	241
3. Áreas naturales protegidas por el Derecho	242
3.1. Categorización de las áreas naturales protegidas	242
3.2. Los parques nacionales	247
3.3. El Parque Nacional "Rapa Nui"	257
3.4. El Parque Nacional "Juan Fernández"	265
4. Recursos naturales protegidos por el Derecho	269
5. Recursos culturales protegidos por el Derecho	285

IX. EL RECURSO CONSTITUCIONAL DE PROTECCIÓN EN MATERIA AMBIENTAL	289
---	-----

X. NOCIONES ACERCA DEL PRINCIPIO "EL QUE CONTAMINA PAGA". 1993	313
---	-----

XI. RESPONSABILIDAD CIVIL POR DAÑO AMBIENTAL EN LA LEGISLACIÓN CHILENA. 2001	321
---	-----

1. Fuentes y prelación normativa	321
2. Definición de daño ambiental	322
3. Regímenes de responsabilidad	323



4. Presunciones de responsabilidad	326
5. Acciones que emanan de la comisión de daño ambiental	328
6. La acción indemnizatoria ordinaria	329
7. La acción ambiental	330
8. Cúmulo de indemnizaciones	333
9. Daño ambiental y sanciones administrativas	334
10. Reglas procedimentales	335
11. Prescripción de acciones	336
12. La acción ambiental, ¿innovación o simple remozamiento?	337

XII. ASPECTOS JURÍDICOS E INSTITUCIONALES DE LA POLÍTICA DE CONTROL Y FISCALIZACIÓN

DE FUENTES FIJAS. 1991	341
------------------------------	-----

Introducción	341
1. Órganos y organismos competentes	341
1.1. Ministerio de Salud	341
1.2. Los servicios de salud	342
1.3. Servicio de Salud del Ambiente de la Región Metropolitana ...	344
1.4. Comisión especial de descontaminación de la Región Metro- politana	345
1.5. Superintendencia de Electricidad y Combustibles	346
1.6. Instituto de Salud Pública de Chile	347
1.7. Competencias residuales	348
2. Autorizaciones y permisos	349
2.1. Exigencias impuestas por el Código Sanitario	349
2.2. Exigencias impuestas por la ley sobre neutralización de residuos provenientes de establecimientos industriales	350
2.3. Exigencias impuestas por la resolución sobre normas sanitarias mínimas destinadas a prevenir y controlar la contaminación atmosférica	352
2.4. Exigencias impuestas por la ley que creó la Superintendencia de Electricidad y Combustibles	352
3. Instrumentos y métodos de control	353
3.1. Previsiones de la resolución sobre normas sanitarias mínimas destinadas a prevenir y controlar la contaminación ambiental ...	353
3.2. Previsiones del Código Sanitario	354
4. Normativa sobre el traslado de industrias contaminantes	355
5. Sanciones aplicables	357
5.1. Situación en el Código Sanitario	357
5.2. Situación en la Ley General de Urbanismo y Construcciones ...	358
5.3. Situación en la Ley sobre Neutralización de Residuos Provenientes de establecimientos industriales	358
5.4. Situación en la Ley sobre Protección Agrícola	358
5.5. Situación en la resolución sobre normas sanitarias mínimas des- tinadas a prevenir y controlar la contaminación atmosférica ...	359



5.6. Situación en el Decreto Supremo sobre normas para evitar emanaciones o contaminantes atmosféricos de cualquier naturaleza . .	359
5.7. Situación en la ley que creó la Superintendencia de Electricidad y Combustibles	359
6. Normativa especial dictada para la Región Metropolitana	360
6.1. Resolución N° 611/1979	360
6.2. Resolución exenta N° 3H/369	361
6.3. Decreto Supremo N° 32, de 1990, del Ministerio de Salud	361
6.4. Decreto Supremo N° 148, de 1990, del Ministerio de Salud	362
7. Disposiciones especiales aplicables a la fundición de cobre de Chagres	363
8. Disposiciones especiales aplicables a la División Chuquicamata de Codelco-Chile	364
9. Algunas consideraciones y proposiciones preliminares	365

**XIII. PROPOSICIONES ESPECÍFICAS PARA
EL CONTROL Y FISCALIZACIÓN DE LA
CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA PROVENIENTE
DE FUENTES FIJAS DEL SECTOR PRODUCTIVO
Y ENERGÉTICO. 1991 369**

1. Introducción	369
2. Fundamentación	369
3. Proposiciones específicas	373
3.1. En materia de prevención de la contaminación atmosférica . . .	373
3.2. En materia de combate de la contaminación atmosférica	376
3.3. En materia de reparación de los daños causados por la contaminación atmosférica	377

**XIV. ANÁLISIS DE LAS IMPLICANCIAS DEL
TRATADO DE LIBRE COMERCIO DE AMÉRICA
DEL NORTE Y DE SU ACUERDO COMPLEMENTARIO
SOBRE COOPERACIÓN AMBIENTAL, EN LO
RELACIONADO CON LA LEGISLACIÓN
AMBIENTAL NACIONAL. 1996 379**

1. Respeto del principio de la soberanía nacional	379
2. Relación con otros tratados internacionales	382
2.1. Relación con tratados sobre materias ambientales y de conservación	382
2.2. Relación con tratados sobre otras materias	383
3. Medidas relativas a normalización	384
3.1. Definiciones	384
3.2. Respeto del derecho a adoptar medidas relativas a normalización	385
3.3. Respeto del derecho a fijar los niveles de protección ambiental . .	388

3.4. Respeto del derecho a adoptar normas más estrictas que las sugeridas a nivel internacional	390
3.5. Compatibilidad y equivalencia	391
3.6. Peso de la prueba	392
4. Medidas sanitarias y fitosanitarias	392
4.1. Definiciones	392
4.2. Respeto del derecho a adoptar medidas sanitarias y fitosanitarias	393
4.3. Respeto del derecho a fijar los niveles de protección sanitarios y fitosanitarios	394
5. Participación de la comunidad	396
5.1. El derecho a la participación activa	396
5.2. El derecho a la información y otras formas de participación pasiva	399
5.3. La participación de la comunidad en la ley sobre bases generales del medio ambiente	400
6. Obligaciones	405
6.1. Compromisos generales	405
6.2. Medidas gubernamentales para la aplicación de las leyes y reglamentos ambientales	409
6.3. Garantía de disponibilidad de procedimientos para aplicar las leyes y reglamentos ambientales	412
7. La comisión para la cooperación ambiental	412
7.1. El Consejo	412
7.2. El Secretariado	413
7.3. Expedientes de hechos	415
8. Consultas y solución de controversias	415
8.1. Consultas	415
8.2. Panel arbitral	418
9. Cooperación ambiental	421
<i>Bibliografía e instrumentos jurídicos consultados</i>	423

