

# Índice

<b>Agradecimientos</b>	19
<b>Prólogo</b>	21
<b>I. A diez años de la nulidad de las leyes de impunidad</b>	29
1. Introducción	29
2. Primera parte. Un proceso de justicia sin marcha atrás. El camino a su consolidación	30
2.1. La transición y los hitos de la reapertura	30
2.2. Lo conseguido: análisis comparativo de la evolución del nuevo proceso a partir del primer juicio en 2006	33
2.2.1. Los sentenciados en el nuevo proceso de justicia	37
2.2.2. Aspectos clave de la persecución penal: delitos, pena y responsabilidad	45
2.2.3. Sentencias por jurisdicción	49
3. Segunda parte. Los desafíos que aún presenta el proceso de justicia en la Argentina	50
3.1. Lo que aún falta juzgar. Las deudas de la organización del proceso	51
3.2. El debate por las estrategias de juzgamiento. La “cuestión” de los testigos	59
3.2.1. La estrategia de judicialización y los criterios de organización de las causas	59
3.2.2. Las problemáticas en torno a los testimonios	64
3.3. Los nuevos debates y sus desafíos	68
3.3.1. Delitos contra la integridad sexual y violencia de género como crímenes de lesa humanidad	69
3.3.2. Responsabilidad penal de los civiles en el accionar represivo, en particular funcionarios del gobierno de facto y miembros del Poder Judicial	76

4. Reflexiones finales	79
ANEXO: Guía de trabajo para la toma de testimonios a víctimas sobrevivientes de tortura	81
1. Presentación y propósitos	81
2. Las particularidades de los hechos de tortura que afectan la posibilidad de testimoniar en el ámbito judicial	82
2.1. El interrogatorio	83
2.2. Las cuestiones espaciales	84
2.3. La asimetría de roles como asimetría de poder	84
3. Los modos de intervención que propician la resolución de obstáculos	85
3.1. Los modos de convocatoria	85
3.2. La conducción de la entrevista en la instrucción	87
3.3. Las declaraciones en el juicio oral	90
3.4. La realización de inspecciones oculares	93
4. La posible retraumatización de las víctimas ante la declaración. La potencia reparadora del proceso de justicia	94
5. Palabras finales	95
<b>II. Seguridad y derechos humanos: el modelo de gobierno como clave</b>	97
1. Introducción	97
1.1. Gobierno de la seguridad y gobierno de las instituciones de seguridad	98
1.2. Políticas de seguridad democráticas	99
1.3. Gobierno y reforma	99
2. Primer año del Ministerio de Seguridad de la Nación: el ejercicio del gobierno de la seguridad	99
2.1. Intervención política sobre núcleos de poder autónomo de la PFA	102
2.1.1. Dominio político sobre la distribución de personal policial en las calles	104
a. Homicidio de Ariel Domínguez (22 años) por parte de un policía que realizaba adicionales	105
2.1.2. Desplazamiento de la PFA de los barrios del sur de Buenos Aires	107
2.2. Gobierno y control de las fuerzas: intervención en cuestiones críticas de la carrera policial	108
2.2.1. Supervisión política en materia disciplinaria y derechos humanos	109

2.2.2. Derogación de la regulación policial por la que se sancionaba a los policías que hacían denuncias internas	111
2.2.3. Intervención en procesos de ascenso y designaciones en cargos críticos	113
2.3. Avance sobre áreas de seguridad críticas para la agenda de derechos humanos	114
2.3.1. Proyecto de regulación de la actuación de la PFA en espectáculos futbolísticos	115
2.3.2. Regulaciones para la actuación de las fuerzas de seguridad en el contexto de manifestaciones públicas	116
2.3.3. Revisión de normativas sobre facultades policiales de detención	119
2.4. La seguridad en la vía pública de la Región Metropolitana de Buenos Aires como prioridad	120
2.4.1. Grandes operativos de control territorial	121
a. Privación de la libertad y abuso en el marco del Operativo Centinela	123
b. Avance judicial en uno de los casos emblemáticos de Villa Lugano: los homicidios de Jonathan “Kiki” Lezcano (17 años) y Ezequiel Blanco (25 años)	123
2.4.2. Masivo despliegue de recursos tecnológicos orientados a la vigilancia y el control	125
2.4.3. Tensiones en términos de seguridad democrática y derechos humanos	126
2.5. La participación comunitaria como política de seguridad y de control	129
2.6. El Estado argentino y los paradigmas de seguridad a nivel regional	133
2.6.1. Posicionamiento crítico del Estado argentino en los ámbitos regionales sobre seguridad	134
2.6.2. Recepción de la agenda internacional de las nuevas amenazas: la política de radarización civil-militar y la nueva Ley Antiterrorista	137
3. Provincia de Buenos Aires: consecuencias y dilemas tras cuatro años de modelo delegativo	144
3.1. Políticas de seguridad en la Provincia	146
3.2. Nuevos sesgos en la visibilidad del delito	146
3.3. Reasignación de personal a tareas de prevención del delito	147

3.4. Allanamientos masivos y megaoperativos territoriales	148
3.5. El “Caso Candela”: la responsabilidad estatal sobre el crimen organizado y la participación de la policía bonaerense en las redes de ilegalidad	149
3.6. La ausencia de investigación por la desaparición de Luciano Arruga	153
3.7. Casos de violencia policial extrema y encubrimiento corporativo	155
3.7.1. Los asesinatos de Franco Almirón (16 años) y Mauricio Ramos (17 años) en La Cárcova, José León Suárez	155
3.7.2. Homicidio por la espalda y abandono de Lucas Rotella (19 años) en Baradero	159
3.7.3. Federico Taja (17 años): homicidio de un adolescente en el montaje de un operativo antidrogas	160
3.7.4. Casos de violencia en el marco de redes de ilegalidad con participación policial	162
3.7.5. Prácticas y patrones de violencia policial	163
a. El hospedamiento policial como forma de control de circulación y protección de negocios ilegales	163
b. La violencia policial en operativos de rutina	163
c. La construcción policial de versiones falsas sobre los hechos	164
3.8. Agotamiento político del modelo delegativo	165
4. Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires: entre el diseño institucional, los problemas de integración y el funcionamiento real	168
4.1. La responsabilidad de la policía metropolitana en los hechos del Indoamericano	169
4.2. Hechos de violencia letal con participación de funcionarios metropolitanos ocurridos en 2011	169
4.2.1. Los homicidios de Rodrigo Alfredo Romero (16 años) y de Jesuán Ariel Marchioni (23 años)	170
4.2.2. La ejecución a quemarropa de Bruno Pappa (26 años)	172
4.2.3. El intento de homicidio de Francisco Nilda	172
4.3. Allanamientos violentos a vendedores ambulantes	173
4.4. La Auditoría Externa Policial del Ministerio de Justicia y Seguridad de la Ciudad	174

4.5. El diseño institucional como condición insuficiente para un gobierno democrático	175
5. Reflexiones a modo de conclusión	177
5.1. Notas para la agenda de seguridad democrática: cuestiones comunes a las jurisdicciones	177
5.2. Notas sobre modelos de gobierno y el carácter de los sistemas de seguridad	179
5.3. Notas sobre el nuevo período político y las prioridades para una seguridad democrática	180
6. Nota final: violencia policial en Chubut	181

### **III. El modelo de la prisión-depósito. Medidas urgentes en los lugares de detención en la Argentina**

1. Introducción	183
2. Principales violaciones de derechos humanos en el encierro	185
2.1. Humillación y aislamiento	186
2.2. Tortura y maltrato	187
2.3. Muertes en incendios	189
2.3.1. Servicio Penitenciario Federal	190
2.3.2. Provincia de Chaco	191
2.3.3. Provincia de Catamarca	192
2.3.4. Provincia de Tucumán	192
3. La continuidad de una gestión regresiva en el Servicio Penitenciario Bonaerense	193
3.1. La sobrepoblación: un nuevo escenario en las comisarías	193
3.1.1. Formas de abordar la sobrepoblación. Políticas de construcción de plazas penitenciarias	197
3.1.2. Cuestionamiento al cálculo de la sobrepoblación en el SPB	202
3.2. La gobernabilidad en las cárceles bonaerenses	206
3.2.1. Arbitrariedad	207
3.2.2. Corrupción y tramas de ilegalidad	210
3.2.3. Violencia y tortura sistemática	211
3.3. Negación del dolor. Estrategias de litigio y debilitamiento del Poder Judicial como ámbito de control penitenciario	214
3.3.1. El entorpecimiento de las acciones judiciales y del trabajo de la defensa pública	215

3.3.2. Las políticas de negación ante las instancias internacionales y nacionales. El caso de la Unidad 48	219
3.3.3. La negación ante los medios de comunicación	222
4. El Servicio Penitenciario Federal: ¿uno de los mejores de la región?	224
4.1. Condiciones materiales, régimen de vida y violencia en el SPF	226
4.1.1. Sobrepoblación y condiciones materiales de detención	226
4.1.2. El aislamiento prolongado como medida disciplinaria	228
4.1.3. Requisas invasivas y violentas	230
4.1.4. Violencia, tortura y malos tratos	232
4.1.5. Las muertes en el SPF	235
4.2. Las unidades psiquiátricas en el ámbito del SPF	238
4.2.1. La creación del Programa Interministerial de Salud Mental Argentino (PRISMA): hacia el desacople de dos lógicas de intervención	239
5. El encierro en instituciones psiquiátricas: los alcances de la estigmatización, la medicalización y la represión de la “locura”	247
5.1. El predominio del modelo médico en el abordaje de la discapacidad psicosocial y sus efectos en los derechos humanos	248
5.2. La lógica manicomial y las inadecuadas condiciones en que son ofrecidos los servicios	250
5.3. Personas internadas sin acceso a la justicia: seres silenciados, invisibles y temidos	251
5.4. La ausencia de medidas de protección contra los abusos en los lugares de encierro. Las serias deficiencias de las investigaciones penales	252
6. Los mecanismos de protección y control de los lugares de encierro	253

**IV. Tensiones sociales y respuestas estatales. Conflictos vinculados al territorio, el suelo, la vivienda y el mercado de trabajo**

1. Introducción	257
2. Las reivindicaciones sociales y sus respuestas	258
2.1. El reclamo de la comunidad Potae Napocna Navogoh	258

2.1.1. El reclamo por la tierra y el territorio	259
2.1.2. Nuevas estrategias de reclamo: la denuncia ante la Comisión Interamericana, el acampe en la Av. 9 de Julio y la consecuente creación de la mesa de diálogo político en la Casa Rosada	260
2.1.3. El gobierno de la nación frente al conflicto: la escasa capacidad de gestión	264
2.1.4. El rol del Poder Judicial federal	266
2.1.5. El rol del Poder Judicial provincial	267
2.1.6. Algunas reflexiones sobre el caso	269
2.2. La reivindicación del Mocase-Vía Campesina y el asesinato de Cristian Ferreyra	270
2.2.1. Algunas reflexiones sobre el caso	272
2.3. El reclamo de los ocupantes del Parque Indoamericano	273
2.3.1. La toma como emergente de un proceso de empeoramiento de las condiciones de acceso al suelo y a la vivienda en la ciudad	274
2.3.2. La situación previa a diciembre de 2010	275
2.3.3. La actuación de la justicia de la ciudad de Buenos Aires como condición para la represión y la criminalización	276
2.3.4. La intervención de la justicia penal en la investigación de la represión	278
2.3.5. El contexto de la creación del Ministerio de Seguridad de la Nación	279
2.3.6. El abordaje de la cuestión habitacional	280
2.3.7. Algunas reflexiones sobre el caso	282
2.4. El reclamo de los ocupantes del Triángulo, en Libertador General San Martín, Jujuy	283
2.4.1. El déficit habitacional en Libertador General San Martín y las estrategias de lucha por el derecho a la vivienda	283
2.4.2. El violento desalojo de las tierras del Triángulo. Los actores involucrados	284
2.4.3. Las reacciones políticas y las dudas en la investigación de los hechos	288
2.4.4. La emergencia del déficit habitacional en la provincia de Jujuy	290
2.4.5. Algunas reflexiones sobre el caso	291

2.5. Las reivindicaciones de los trabajadores tercerizados del Ferrocarril Roca y el asesinato de Mariano Ferreyra	291
2.5.1. La patota ferroviaria: particulares con poder de fuego	292
2.5.2. El sindicalismo empresario	294
2.5.3. El rol de las fuerzas de seguridad en el homicidio de Mariano Ferreyra	295
2.5.4. La investigación por los intentos de sobornos a los integrantes de la Cámara de Casación Penal de la Nación	297
2.5.5. Algunas reflexiones sobre el caso	298
3. La necesidad de tomar las reivindicaciones en serio: respuestas sociales y no violentas	298
3.1. El problema de la tierra para las comunidades campesinas e indígenas	299
3.2. La problemática del derecho a la vivienda y el acceso al suelo urbano	309
3.3. El abordaje de los conflictos sociales y la necesidad de un marco legal para la actuación policial	318
4. A modo de conclusión	323

## **V. Política migratoria y derechos humanos: consolidación de una agenda para proteger los derechos de los migrantes**

1. Falta de implementación efectiva e incorrecta interpretación de la normativa vigente. Sus efectos en la gestión migratoria	325
1.1. Dificultades en la implementación del programa Patria Grande	332
1.2. Dificultades en la implementación de programas de regularización para personas de países no pertenecientes al Mercosur. Situación de las personas de Senegal y República Dominicana. Aplicación desigual de la normativa	335
1.3. Falta de consideración de razones familiares, de arraigo o trabajo. Aplicación automática de la exclusión de personas con antecedentes penales	340
1.4. Reticencia inicial a entregar los certificados de residencia precaria hasta la finalización del trámite migratorio	341
1.5. Hacia una implementación de la residencia para trabajadores migrantes por cuenta propia	342

1.6. Medidas que facilitan el acceso al Documento Nacional de Identidad	343
2. Dificultades en la aplicación de la normativa migratoria. Acceso al derecho a la seguridad social	344
2.1. Acceso a pensiones por discapacidad y pensiones a la vejez. Distinciones entre nacionales y extranjeros	345
2.2. Acceso a la Asignación Universal por Hijo. Distinciones entre nacionales y extranjeros	347
3. Palabras finales	348

<b>VI. Las personas con discapacidad psicosocial: del estigma y el encierro hacia la inclusión social plena</b>	351
1. La Ley Nacional de Salud Mental	351
1.1. Los antecedentes. Algunas marcas del camino recorrido	352
1.2. El proceso de sanción: “Nada para nosotros sin nosotros”	357
1.3. Desafíos en la implementación de la Ley Nacional de Salud Mental. Avances y retrocesos en la participación	358
1.3.1. El proceso de reglamentación	360
1.4. Una propuesta de reglamentación: el control de la sociedad civil al Estado	361
2. Situaciones paradigmáticas: restricciones de la capacidad jurídica e internaciones. Dificultades en el acceso a la información	364
3. La campaña por el derecho al voto: una experiencia promisoría	367
4. Conclusiones	370
ANEXO: Recuperar la palabra de los protagonistas	
Reflexiones y aportes de la Asamblea Permanente de Usuarios de los Servicios de Salud Mental sobre la Ley 26 657	371
1. Primera aproximación a la Ley Nacional de Salud Mental	372
2. Nuestra propuesta de reglamentación de la ley	372
2.1. El rol de las personas usuarias en los procesos de atención	373
2.2. El propósito de la medicación	374
2.3. La esperanza de la inclusión social	374
3. Despedida	375

<b>VII. Aborto legal, seguro y gratuito: las consecuencias de la falta de debate</b>	377
1. Introducción	377
2. Algunas consideraciones previas frente a la problemática del aborto	379
3. Qué pasó durante 2011	381
3.1. Los esfuerzos por lograr el debate: la campaña por el derecho al aborto legal, seguro y gratuito	382
3.2. Casos de niñas, adolescentes y mujeres que sufren las consecuencias de la penalización del aborto	384
3.2.1. Misiones	385
3.2.2. Salta	386
3.2.3. La criminalización del misoprostol, una droga esencial	388
4. La necesidad de identificar estos casos como violencia institucional	390
5. Los fundamentos de derechos humanos para no retrasar el debate de la ley	392
6. Los fundamentos de derechos humanos para aprobar la ley de despenalización y legalización del aborto	395
7. Palabras finales	399
<b>VIII. Libertad de expresión y derecho a la información</b>	401
1. Introducción	401
2. El proceso de aplicación de la Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual	402
2.1. Lo que quedó en Tribunales	402
2.2. Cambios en marcha	406
3. Sentencia de la Corte Interamericana: sanciones civiles y derecho a la intimidad	410
3.1. La persecución penal	413
4. Papel Prensa, el tiempo de la ley	415
5. La regulación de la publicidad oficial. Muchas necesidades y pocas soluciones	421
6. Palabras finales	424

<b>DEBATES</b>	427
<b>I. Avances y desafíos de la clase trabajadora en la Argentina de la posconvertibilidad, 2003-2010</b>	429
1. Breve síntesis de la evolución de algunas variables relevantes del mercado de trabajo y la organización de los trabajadores	429
2. Heterogeneidad laboral y desafíos pendientes	438
2.1. Evolución e impacto del trabajo no registrado	439
2.2. Tercerización, flexibilización y precarización de las condiciones laborales	440
2.3. La extranjerización económica y las relaciones laborales	450
3. A modo de conclusión	457
<b>II. Lobos con piel de ovejas malvineras</b>	461
1. Malvinas: memoria, verdad y justicia a treinta años de la guerra	461
2. Separar para preservar	463
3. Cuestiones de sastrería	468
4. Desafíos	471
5. Latencias y posibilidades	475
<b>Integran el CELS</b>	481